



จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๔ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ <http://discipline.ops.moph.go.th/>

กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

รวบพนดิน

นายบุญมี ข้าราชการ พักอยู่บ้านพักของทางข้าราชการกับภรรยา คือ นางบุญมา ซึ่งเป็นแม่บ้าน เจ้าหน้าที่ตำรวจได้ทำการจับกุมเจ้ามือหวยใต้ดินที่บ้านพัก



โดยจับนางบุญมาและพวกรวม ๔ คน ที่ร่วมกันลักลอบเล่นการพนันสลากกินรวบ (หวยใต้ดิน) เป็นเจ้ามือรับกินและรับจ่ายพนัน เอาทรัพย์สินกันโดยรับมาจากผู้ขายหวยใต้ดิน รายย่อยอีกต่อหนึ่ง ทั้งนี้ นางบุญมาได้จ้าง พวกอีก ๓ คน ที่ถูกจับกุมด้วยกันมาช่วย

ควบคุมดูแลและดำเนินการ นายบุญมีเคยห้ามนางบุญมา ให้เลิกทำงานเกี่ยวกับหวยใต้ดิน แต่นางบุญมาก็ไม่เชื่อฟังและมีการทะเลาะกันทุกครั้งเมื่อพูดถึงเรื่องนี้ จากนั้นนายบุญมี ก็ไม่ได้ว่ากล่าวอะไรเพราะไม่อยากทะเลาะกันอีก ในวันที่ มีการจับกุมนายบุญมี ออกไปถูกระไม่ได้อยู่ที่บ้านพัก

พฤติกรรมของนายบุญมี ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานยอมให้ผู้อื่นกระทำการหาผลประโยชน์อันอาจทำให้เสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน

ตามมาตรา ๘๓ (๕) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษลดเงินเดือนในอัตราร้อยละ ๔ ของเงินเดือนที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษ



หายไปไหน...

หายไปไหน

นายสมหวัง ข้าราชการ หัวหน้างานการเงิน นางสมศรี หัวหน้างานบัญชีของหน่วยงาน มีหน้าที่ตรวจสอบ ควบคุม กำกับ ดูแล เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในงานของตน ให้ดำเนินการเป็นไปตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ นายสมหวังได้ปล่อยปละละเลยหน้าที่ จนทำให้เอกสารสูญหายจำนวนมากโดยเฉพาะใบเสร็จรับเงินซึ่งเกิดต่อเนื่องเป็นเวลาหลายปีจนถูกตรวจสอบพบโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ส่วนนางสมศรี ได้ปล่อยปละละเลยทำให้มีการจัดเก็บเอกสารทั้งที่เอกสารยังไม่ครบถ้วน และเอกสารหลักฐานการจ่ายเงินและใบสำคัญคู่จ่ายสูญหาย จำนวน ๑,๒๓๑ รายการ



พฤติการณ์ของนายสมหวัง และนางสมศรี ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการ และฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดีหรือความก้าวหน้าแก่ราชการด้วยความตั้งใจ อุตสาหะ เอาใจใส่ และรักษาผลประโยชน์ของทางราชการ ตามมาตรา ๘๒ (๒) มาตรา ๘๒ (๓) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษตัดเงินเดือนนายสมหวัง ในอัตราร้อยละ ๔ ของเงินเดือนที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษเป็นเวลา ๒ เดือน และลงโทษตัดเงินเดือนนางสมศรี ในอัตราร้อยละ ๒ ของเงินเดือนที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษเป็นเวลา ๒ เดือน

บ่อยครั้ง

นายเทวิน ข้าราชการ ในช่วงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑ รวมวันปฏิบัติราชการ ๒๑๐ วัน พบว่านายเทวิน ได้สแกนลายนิ้วมือเข้าปฏิบัติงานเลยเวลา ๐๘.๓๐ น. ซึ่งเป็นการมาสายจำนวน ๑๑๒ วัน ไม่สแกนลายนิ้วมือเข้าปฏิบัติงานจำนวน ๔๐ วัน ไม่สแกนลายนิ้วมือเมื่อออกจากการปฏิบัติงาน จำนวน ๑๓ วัน และขาดราชการ จำนวน ๔ วัน

พฤติการณ์ ...

พฤติการณ์ของนายเทวิน ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่มีร้ายแรง
ฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ และฐานละทิ้งหน้าที่ราชการ ตามมาตรา
๘๒ (๒) (๕) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑
ลงโทษลดเงินเดือนในอัตราร้อยละ ๒ ของเงินเดือนที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษ

พาไปเรียนพิเศษ

นายสว่าง ข้าราชการ ข้าราชการมาพบนายแสง อายุ ๑๖ ปี ยืนอยู่ข้างทาง
จึงรีบเรียกชวนให้ขึ้นรถยนต์บอกว่าจะพาไปส่งที่โรงเรียนมัธยม เมื่อนายแสง ขึ้นมานั่งบน



รถยนต์ นายสว่างได้ขับรถไปจอดที่ลานจอดรถของ
เทศบาลและเปิดโทรศัพท์มือถือดูคลิปร่วมเพศ
ระหว่างชายกับหญิง ซึ่งนายแสงก็มองไปที่
โทรศัพท์มือถือของนายสว่างด้วย ระหว่างนั้น
นายสว่างได้ใช้มือซ้ายลูบไปที่ต้นขาของนายแสง
หลายครั้ง นายแสงจึงปิดมือออกพร้อมร้อง

โวยวาย นายสว่างจึงขับรถออกมาจากลานจอดรถและให้นายแสงลงจากรถเพื่อไปเรียน
พิเศษ นายแสงจึงเดินไปดูป้ายทะเบียนรถยนต์ของนายสว่าง แล้วไปเรียนพิเศษต่อ เมื่อ
กลับมาถึงบ้าน นายแสงได้เล่าเรื่องที่เกิดขึ้นให้บิดาฟังและได้ไปแจ้งความต่อพนักงาน
สอบสวน ต่อมานายสว่างได้ลาออกจากราชการและมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน
ทางวินัยอย่างร้ายแรงแก่นายสว่าง สำหรับคดีอาญา นาย
สว่าง ถูกฟ้องเป็นจำเลยว่ากระทำความผิดต่อเสรีภาพ นายสว่าง
ให้การ รับสารภาพต่อศาล และศาลได้พิพากษาลงโทษจำคุก
๑ ปี ๖ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอการ
ลงโทษ ๒ ปี



พฤติการณ์ของนายสว่าง ดังกล่าว เป็นการ
กระทำผิดวินัยอย่างไม่มีร้ายแรง ฐานไม่รักษาชื่อเสียงของตน
และไม่รักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย ตามมาตรา ๘๒ (๑๐)
และ ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และเมื่อนาย
สว่างได้ลาออกจากราชการไปแล้ว จึงต้องมีคำสั่งลงโทษ ตามมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ
ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

แรงหึ่ง...

แรงหึง

นางสมศรี ข้าราชการ ได้ทะเลาะกับนายสมบัติซึ่งเป็นสามีและหย่ากัน ต่อมาทั้งคู่ได้กลับมาคืนดีอยู่กินด้วยกันอีก ค่ะวันหนึ่งเวลาประมาณ ๒๓.๓๐ น. นางสมศรี ได้เข้าไปที่บ้านพัก



ส่วนตัวของนางสาวแสงหล้า เพื่อตามหานายสมบัติ และพบว่านายสมบัติอยู่ที่บ้านหลังดังกล่าว นางสมศรี บันดาลโทสะ จึงใช้มือทุบประตูห้องและตะโกนต่อว่านางสาวแสงหล้า ว่า “รู้ว่าครอบครัวเรามีปัญหาอยู่ ยังไปแย่งผัวเขามา ไปกินข้าวสองต่อสองกับผัวเขา ผู้หญิงกับผู้ชายมาอยู่ด้วยกันสองต่อสองมันต้องมี

อะไรกัน” นางสาวแสงหล้า บอกให้นางสมศรีออกไปจากบ้านของตน แต่นางสมศรีก็ไม่ยอมออกจนกระทั่งมีคนพานางสมศรีออกไป ต่อมานางสมศรี ถูกดำเนินคดีอาญาในข้อหาหมิ่นประมาทและบุกรุกและศาลพิพากษาลงโทษปรับจำนวน ๕,๐๐๐ บาท และให้ชำระค่าสินไหมทดแทนแก่นางสาวแสงหล้า เป็นเงิน จำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท

พฤติการณ์ของนางสมศรี ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ล้วนไม่รักษาชื่อเสียงของตนและไม่รักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน มิให้เสื่อมเสีย ตามมาตรา ๘๒ (๑๐) และ ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษภาคทัณฑ์

เรียกสินบน

นางสาวน้ำค้าง เป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่รับคำขอและพิจารณาเอกสารประกอบคำขออนุญาตเพื่อเสนอต่อผู้มีอำนาจในการออกใบอนุญาต ตามพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ นางสาวน้ำค้าง ได้รับเรื่องดำเนินการเพื่อขออนุญาตจดทะเบียนอาหารและขอเลขสารบบให้แก่ผู้ประกอบการจำนวน ๒ ราย โดยมีการเรียกและรับเงินจากผู้ประกอบการ และนางสาวน้ำค้าง ได้ยืมเงินจากผู้ประกอบการอีก ๒ ราย ที่มายื่นขออนุญาตประกอบการผลิตน้ำดื่ม จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท ทั้งที่ไม่เคยรู้จัก



กันมากอน...

กันมาก่อนและไม่ยอมชำระหนี้คืน นางสาวน้ำค้าง ได้เรียกและรับเงิน จากบริษัท ก.จำกัด เป็นค่าตอบแทนในการขออนุญาตผลิตเกลือไอโอดีนโดยไม่ได้ออกใบเสร็จรับเงิน จำนวน



๓,๐๐๐ บาท และเมื่อบริษัท ข.จำกัด มายื่นขอจดทะเบียนอาหาร นางสาวน้ำค้าง อ้างว่าผู้ใหญ่เรียกรับเป็นค่าดำเนินการ ทำให้บริษัทดังกล่าวโอนเงินให้แก่นางสาวน้ำค้าง จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าดำเนินการในการเร่งรัดในการออกเลขสารบบอาหาร นอกจากนี้ยังได้เรียกและรับเงินจากบริษัท ค.จำกัด เป็นค่าดำเนินการในการออกใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งอาหารเข้ามาในราชอาณาจักร

พฤติการณ์ของนางสาวน้ำค้าง ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการ

ปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต และฐานกระทำการอันได้ชื่อว่า เป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๘๕ (๑) และมาตรา ๘๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

ชีวิตสมรส

นายวันชนะ และนางวันดี ทั้งคู่เป็นข้าราชการ โดยต่างก็มีคู่สมรสและมีบุตรด้วยกัน อยู่แล้วทั้งสองฝ่าย นางวันดี มีสามีที่ชอบด้วยกฎหมาย คือ นายวันสว่าง แต่ทั้งคู่ได้แยกกันอยู่ แต่ยังไม่ได้จดทะเบียนหย่า เหตุที่แยกกันอยู่เนื่องจาก นายวันสว่าง มีพฤติกรรมเที่ยวเตร่ ดื่มสุรา อาละวาด และมีนิสัย เจ้าชู้ วันหนึ่งนายวันสว่างได้รับโทรศัพท์จากภรรยาของ นายวันชนะว่าทั้งคู่คบหาและเป็นชู้กัน จึงติดตามไปที่บ้านพักของ นายวันชนะและพบสิ่งของต่างๆที่บ้านพักทั้งรถยนต์และของใช้ ส่วนตัวของนางวันดี และพบกล้องถ่ายวิดีโอของนายวันสว่าง อยู่ด้วย เมื่อตรวจสอบก็พบว่ามีการถ่ายภาพและภาพเคลื่อนไหวระหว่างนายวันชนะกับนางวันดี ซึ่งในภาพถ่ายนั้น มีการโอบกอดและจับมือกัน ต่อมานายวันสว่างได้ฟ้องคดีต่อศาลเยาวชนและ



ครอบครัว...

ครอบครัว ศาลได้พิพากษาให้นายวันชนะจ่ายเงินค่าเสียหายให้แก่ นายวันสว่าง จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยคำพิพากษาบางส่วนระบุว่านายวันสว่างได้พบรูปถ่ายของทั้งคู่เดินทางไปเที่ยวด้วยกันในสถานที่ต่างๆ และนายวันชนะยอมรับว่าตนได้ล่วงเกินนางวันดีไป



ทำนองซู้สาวจริง กับให้นางวันดีนำทรัพย์สินของใช้ส่วนตัว เข้าไปพักหลบนอนกับนายวันชนะที่บ้านพักของ นายวันชนะ อีกทั้งเวลาที่ไปท่องเที่ยวและพักผ่อนก็พักอาศัย อยู่ห้องเดียวกัน

พฤติการณ์ของนายวันชนะและนางวันดี ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานกระทำการ

อันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษปลดออกจากราชการ

เกร็ดความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย/ระเบียบ

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อบ.๓๗/๒๕๖๒ การที่ผู้ฟ้องคดีไม่จัดทำ หนังสือชี้แจงสาเหตุการลาป่วย การลากิจ และการไม่อยู่ปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงานในเวลา ราชการ การออกนอกสำนักงานโดยไม่ได้ขออนุญาต ตามที่ปลัดเทศบาลได้มีคำสั่ง เป็นหนังสือถึงผู้ฟ้องคดี โดยบางกรณีปลัดเทศบาลได้มี หนังสือถึงผู้ฟ้องคดีมากกว่าหนึ่งฉบับเพื่อให้ผู้ฟ้องคดี จัดทำคำชี้แจงในเรื่องเดิมแต่ผู้ฟ้องคดีกลับเพิกเฉย ไม่ดำเนินการทั้งที่การจัดทำหนังสือชี้แจงดังกล่าว เป็นกรณีที่ผู้ฟ้องคดีสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จ ภายในระยะเวลาอันสั้น และได้เป็นการสร้างภาระเกิน สมควรกับผู้ฟ้องคดี เมื่อผู้ฟ้องคดีไม่ทำการชี้แจงเพื่อให้ผู้ถูกฟ้องคดีทราบได้ว่าผู้ฟ้องคดี ได้ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการโดยชอบแล้ว กรณี



จึงเชื่อ...

จึงเชื่อได้ว่าผู้ฟ้องคดีมีเจตนาขัดคำสั่งผู้บังคับบัญชาและมีพฤติกรรมตามที่ถูกกล่าวหา อันเป็นการกระทำผิดวินัยไม่ร้ายแรง ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีใช้ดุลพินิจมีคำสั่งลงโทษลดขั้นเงินเดือนผู้ฟ้องคดีหนึ่งชั้น จึงเป็นการใช้ดุลพินิจโดยชอบด้วยกฎหมาย คำสั่งที่ลงโทษลดขั้นเงินเดือนผู้ฟ้องคดีหนึ่งชั้น จึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว พิพากษายกฟ้อง

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๔๕๓/๒๕๖๒ เมื่อพิจารณาคำอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีแล้วไม่ปรากฏว่าผู้ฟ้องคดีได้อุทธรณ์คัดค้านคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้นในกรณีนี้แต่อย่างใด กรณีจึงรับฟังเป็นยุติว่า ผู้ฟ้องคดี ซึ่งมีหน้าที่ดูแลรักษาทรัพย์สิน



ของทางราชการ ได้ร่วมกับพวกลักทรัพย์ (เครื่องอ่านแผ่นซีดีรอม) ของทางราชการจริง พฤติการณ์ถือเป็น การกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๒ วรรคสาม และมาตรา ๙๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ (ผู้ราชการจังหวัด) มีอำนาจสั่งลงโทษปลดออกหรือไล่ออกจากราชการ

ตามความร้ายแรงแห่งกรณีได้ ตามมาตรา ๑๐๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีคำสั่งจังหวัด ที่ ๒๑๕๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ ลงโทษไล่ออกจากราชการ จึงเป็นการใช้ดุลพินิจที่เหมาะสมกับกรณีแห่งความผิด คำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว พิพากษายกฟ้อง

ผู้รวบรวม นางสาวยุพิน ต้นวิสุทธิ ผู้อำนวยการกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม
นายเสมอ กาฬภักดี นิติกรชำนาญการพิเศษ (ด้านวินัย)
นางสาวจินตนา บุตรชน นิติกร
นางสาวพรสุดา จันทร์หา นิติกร
จัดทำโดย กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข